



MEMO

al întâlnirii din data 22 ianuarie 2020

În data 22 ianuarie 2020, conform celor stabilite la întâlnirea din 7 ianuarie 2020, conducerea ANCPI condusă de noul Președinte director general Laurențiu Alexandru Blaga a organizat la sediul instituției o consultare publică cu delegația reprezentanților societăților membre ale UGR care sunt furnizoare de servicii de cadastru și înregistrare sistematică. Scopul dezbaterilor a fost identificarea unor soluții concrete care să stimuleze participarea specialiștilor din sectorul privat la lucrările finanțate de ANCPI, atât prin POR axa prioritară 11 (660 de comune), cât și prin PNCCF. La întâlnire au fost invitați să participe și reprezentanții asociației patronale din domeniu (APCGC) care au exprimat puncte de vedere în susținerea și completarea celor prezentate.

Am reamintit participanților că realizarea sistemului integrat de cadastru și carte funciară pe întreg teritoriul național, prin realizarea lucrărilor de cadastru și înregistrare sistematică, este un obiectiv strategic major pentru dezvoltarea economică a României. Îndeplinirea acestui deziderat necesită un cadru tehnic și economic substanțial îmbunătățit prin măsuri concrete. Astfel vor fi create condiții noi, motivante pentru piața de servicii în domeniu.

Au fost scoase în evidență principalele aspecte de natura contractuală care crează o adevărată barieră participării agenților economici la lucrările de cadastru și înregistrare sistematică în cadrul POR, care ar putea avea ca efect dezangajarea fondurilor europene din exercițiul financiar 2014 – 2020, încă disponibile pentru această prioritate de finanțare. Modul de calcul actual al valorii estimate a contractelor în procedurile de achiziție nu este proporțional cu volumul de manoperă necesară pentru atingerea obiectivelor contractelor și nu acoperă costurile actuale în cca. 80% din situațiile aflate în procedură de achiziție. Fluxul de numerar necesar realizării lucrărilor este negativ pe perioadă îndelungată și de cele mai multe ori de peste 12 luni după semnarea contractelor. În plus, valoarea contractelor este diminuată la finalul prestației nejustificat din punct de vedere al contractorilor, pentru parcelele înregistrate în e-Terra care de cele mai multe ori generează efort suplimentar iar în multe cazuri proprietarii sunt neidentificați din cauze externe furnizorilor.

În cadrul întâlnirii au fost discutate și prezentate propuneri care vizează unele detalii tehnice care au impact contractual, precum refacerea planurilor parcelare considerate finalizate în caietul de sarcini. Aceasta este o activitate extrem de laborioasă neconcretizată printr-un anumit livrabil facturabil și decontabil. Reprezentanții UGR au solicitat reglementarea posibilității de a aplica diminuări de maxim 2% din suprafață pentru simplificarea soluționării proiectelor parcelare și reglementarea unui document standard de verificare și recepție.

Pentru calculul valorii estimate a contractelor din cadrul POR reprezentanții UGR au propus ca ANCPI să reglementeze un mod de calcul care să țină cont atât de componenta de suprafață pentru lucrările topo cadastrale, dar și de componenta imobil pentru activitățile de prelucrare a bazelor de date cadastrale și de carte funciară pentru fiecare unitate administrativ-teritorială aflată în procedură de achiziție publică. Ambele componente vor fi ajustate prin coeficienți de dificultate corelați cu volumul de manoperă aferentă. Coeficienții ar urma să fie preluați din normativele existente pentru categoriile de relief și de densitatea de detalii topo cadastrale pentru componenta suprafață, iar pentru componenta imobil să fie definiți corespunzător unor criterii care să țină cont de localizarea unității administrative în zona de carte funciară veche sau zona fostă cooperativizată, dar și ponderea imobilelor de intravilan în cadrul unității administrativ teritoriale.

Pentru problema fluxului de numerar negativ reprezentanții UGR au propus și susținut introducerea și definirea unor livrabile pentru servicii efectuate conform caietului de sarcini și incluse în livrările existente. Acestea vor putea fi recepționate și decontate pe parcurs. Aceste livrabile se pot constitui după cum urmează: planul topo-cadastral, documentele colectate scanate indexate spațial și campania publicitară. Concomitent, se poate include în contract posibilitatea segmentării teritoriului



administrativ în 2, maxim 3 grupe de sectoare cadastrale la livrarea copiei spre publicarea bazei de date cadastrale a unității administrativ teritoriale. Aceasta ar putea să fie o alta modalitate de îmbunătățire a fluxului de numerar pe parcursul contractului. Am propus și reducerea timpului alocat verificării și recepției la maxim 10 zile care să fie coroborat cu realizarea verificărilor pe parcursul lucrărilor și asigurarea unei garanții post execuție. Aceste măsuri ar avea ca efect reducerea perioadele de prestație și de standby cu impact pozitiv asupra fluxului de numerar. Reprezentanții UGR au solicitat clarificarea și standardizarea în specificațiile tehnice a condițiilor de verificare și recepție, fapt care ar putea asigura reducerea duratei și externalizarea acestui proces în altă etapă. Tot față de acest subiect au fost purtate discuții și despre posibilitatea inițierii unui act normativ care să asigure posibilitatea creditării mai facile a furnizorilor de servicii de către banci a proiectelor cu finanțarea ANCPI, eventual implicând Fondul National de Garantare și Contragarantare a IMM-urilor.

Referitor la diminuarea valorii contractelor la finalul prestației, reprezentanții UGR au solicitat anularea acestor prevederi pentru imobilele preluate din e-Terra și pentru imobilele cu proprietar neidentificat unde situația este temeinic justificată de furnizor în baza unor condiții care pot fi stabilite în contract.

Deși discuțiile au fost canalizate în special pe aspectele semnalate de lucrările derulate prin POR, nu au fost neglijate nici propunerile concrete pentru stimularea activității în cadrul lucrărilor derulate prin PNCCF. Reamintim aici unele din propunerile noastre: necesitatea modificării legii și reglementării unui nou mecanism legal al valorii de finanțare bazat pe criteriile propuse mai sus, identificarea unor livrabile noi care să asigure realizarea unor decontări parțiale pe perioada contractului, schimbarea mecanismului de rambursare cu cel de decontare în cazul cofinanțării și posibilitatea extinderii finanțării și pentru imobilele din intravilan acolo unde lucrările din extravilan sunt încheiate și unitatea administrativă nu este inclusă în POR. A fost stabilit că discuțiile pe acest subiect vor fi reluate într-o altă întâlnire.

Reprezentanții ANCPI au confirmat că toate propunerile rămân în analiză și discuție pentru altă etapă. Aceștia au scos în evidență faptul că prioritatea pe termen scurt este declanșarea achizițiilor publice fără modificări ale specificațiilor tehnice pentru UAT-urile cu finanțare din cadrul POR, care încă nu au fost licitate. Acest lucru va fi facut doar după derularea unei consultări de piață prin sistemul de achiziții publice cu o participare cât mai largă, care să dea posibilitatea revizuirii valorii estimate a contractelor care vor face obiectul procedurilor de achiziție publică. Consultarea de piață va fi structurată pe o clasificare a unităților administrative aflate în curs de achiziție în funcție de criterii de dificultate ce țin de relief, de existența sistemului cooperatist de producție agricolă înainte de 1990 și de localizarea în regiunile istorice în care a funcționat sistemul de carte funciară veche. Unitatea de măsură va fi hectarul fără a face o distincție între suprafețele din intravilan sau extravilan.

Reprezentanții ANCPI au anunțat la final ca vor organiza în cursul săptămânii viitoare întâlniri și videoconferințe la care vor fi invitați specialiști din județe pentru informare cu privire la consultarea de piață care va avea loc prin intermediul sistemului de achiziții publice privind stabilirea valorii contractelor pentru setul de comune care nu au fost încă licitate. Reprezentanții UGR prezenți s-au angajat că vor sprijini comunicarea cu specialiștii din județe prin mijloacele și canalele proprii și va încuraja participarea acestora la consultarea de piață derulată de ANCPI.

În încheiere participanții au subliniat utilitatea dialogului și necesitatea continuării acestuia. A fost subliniat faptul că discuțiile purtate cu reprezentanții furnizorilor de servicii din cadrul UGR și APCGC nu se vor suprapune cu agenda consultărilor lunare, în ultima săptămână a lunii, pe tema modificărilor la ODG 700/2014, a noului proiect de ordin și a altor aspecte care apar în interacțiunea dintre profesioniștii care activează în sectorul privat cu ANCPI și oficiile teritoriale.

J. Savol

