

**Nr. 356/IX/21.01.2021**  
**535/IX/04.02.2021**

**Către: Asociația Patronală din Cadastru, Geodezie și Cartografie**  
**În atenția: Domnului Valeriu MANOLACHE, Președinte interimar**

**Spre știință: Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației**  
**În atenția: Domnului Attila CSEKE, Ministru**

**Referitor la: Memoriul Asociației Patronale din Cadastru, Geodezie și Cartografie**

Stimate Domnule Ministru,  
Stimate Domnule Președinte interimar,

Având în vedere adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 7375/26.01.2021, înregistrată la Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI) cu nr. 4559/03.02.202, referitor la Memoriul Asociației Patronale din Cadastru, Geodezie și Cartografie nr. 109/19.01.2021, înregistrat în evidențele ANCPI cu nr. 2433/20.01.2021, prin care se solicită informații legate de activitatea Centrului Național de Cartografie (CNC) și procedura de achiziție publicată în SEAP prin anunțul de participare nr. CN1027269/25.12.2020, vă comunicăm următoarele:

## **1. Referitor la rolul CNC**

CNC a fost înființat în anul 2012 în conformitate cu prevederile art. 1, pct. 7, par. 4 din Legea nr. 133/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, și funcționează ca instituție cu personalitate juridică în subordinea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI), care a preluat întreg patrimoniul și personalul fostului Centru Național de Geodezie, Cartografie, Fotogrammetrie și Teledetecție.

CNC își desfășoară întreaga activitate conform prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare, aprobat prin Ordinul nr. 1445/11.11.2016 al Directorului general al ANCPI privind aprobarea organigramei oficiilor de cadastru și publicitate imobiliară, a Centrului Național de Cartografie, precum și a regulamentelor de organizare și funcționare ale acestora, cu modificările și completările ulterioare, care poate fi accesat la adresa <https://cngcft.ro/index.php/ro/>.

În domeniul geodeziei, CNC asigură întreținerea și modernizarea rețelelor geodezice naționale și administrarea Sistemului National de Stații Permanente GNSS (Global Navigation Satellite System) ROMPOS-sistemul românesc de determinare a poziției.

În conformitate cu Măsura HB. 13 din Planul Strategic Instituțional aprobat prin Ordinul nr. 763/16.05.2014 al Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, privind reabilitarea și modernizarea Rețelei Geodezice Naționale de nivelment de precizie prin determinarea unui cvasigeoid pentru zona României și în conformitate cu strategia CNC, având în vedere recomandările subcomisiei EUREF (European Reference Organisation) din cadrul Asociației Internaționale de Geodezie referitoare la îmbunătățirea cvasigeoidului european EGG2008 (EGG2015) prin determinări gravimetrice, de nivelment geometric și GNSS, CNC execută proiectul "Determinarea unui cvasigeoid pentru zona României", realizând deja un cvasigeoid gravimetric care asigură o precizie medie de transformare pe altitudini de +/- 10-12 cm pentru județele Bihor, Arad, Hunedoara, Cluj, Alba, Mureș, Sibiu, Harghita, Brașov, Covasna, Gorj, Dolj și Olt.

Proiectul propus are ca scop determinarea unui cvasigeoid pe teritoriul întregii țări, prin implementarea noilor tehnologii geo-gravimetrice ce vor sta la baza realizării acestuia. Totodată, proiectul urmărește îmbunătățirea gridului de transformare pe altitudini și îmbunătățirea modelului digital al terenului și ortofotoplanului prin intermediul căruia se actualizează Planul Topografic de Referință al României în format digital la scara 1:5.000 (TopRo5) - suport al implementării Programului Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF) și al derulării recepției lucrărilor pentru înscrierea în cartea funciară a imobilelor. O rețea geospațială 3D precisă va asigura sprijin și control asupra aplicării tehnologiilor de vârf pentru obținerea planurilor cadastrale în intravilanele orașelor/municipiilor prevăzute în cadrul proiectelor de restituție fotogrammetrică digitală pe baza zborurilor de aerofotografiere și LIDAR.

Sistemul ROMPOS pune la dispoziția utilizatorilor două categorii de servicii:

- servicii pentru post – procesare prin care se livrează contra cost înregistrări de la stațiile GNSS permanente în format RINEX (Receiver Independent Exchange Format) pentru aplicații geodezice care necesită o precizie și un grad de încredere crescute (executarea de măsurători în rețele geodezice de îndesire și de ridicare, reperaj fotogrammetric, determinarea coordonatelor unor puncte de verificare și control pentru diverse aplicații inginerești etc.);
- servicii pentru poziționare în timp real prin care se transmit contra cost corecții diferențiale pentru poziționare cinematică în timp real – RTK (Real-Time Kinematic) în vederea determinării coordonatelor punctelor de detaliu ale imobilelor pentru înscrierea în evidențele de cadastru, precum și pentru efectuarea altor lucrări de specialitate.

Pentru a facilita accesul celor peste 3500 de utilizatori la sistemul ROMPOS, a fost dezvoltată o aplicație printr-un acord cadru de mentenanță evolutivă derulat începând cu anul 2018 și pusă în funcțiune în februarie 2019 odată cu implementarea serviciilor cu plată.

O componentă importantă a activităților din cadrul sistemului ROMPOS este asigurarea suportului tehnic către utilizatorii de servicii GNSS prin intermediul unui nou site dedicat – rompos.ro – care a fost actualizat în mod frecvent cu informații, constituind o sursă amplă de informare cu privire la serviciile GNSS în mod general. Odată cu dezvoltarea site-ului, a fost lansată funcționalitatea de live chat și suport prin WhatsApp, modalități facile pentru utilizatorii aflați în teren la măsurători. Site-ul oferă suport complet în limba engleză pentru utilizatorii și partenerii externi.

CNC întreține, monitorizează, dezvoltă și asigură funcționarea sistemului ROMPOS, care include următoarele activități curente:

- administrarea, monitorizarea, dezvoltarea și asigurarea funcționării ROMPOS;
- administrarea, întreținerea și dezvoltarea Rețelei geodezice naționale spațiale de clasa A, formată din stațiile GNSS permanente;
- gestionarea plăților electronice pentru înregistrări GNSS de la stații permanente și servicii de poziționare GNSS în timp real;
- verificarea stabilității în timp a antenelor GNSS și recalcularea coordonatelor acestora. Generarea lunară a rapoartelor de stabilitate 3D ale antenelor stațiilor GNSS permanente și publicarea acestora pe site-ul rompos.ro.

Începând cu anul 2018, au fost derulate două proceduri complete de upgrade ale serverelor și al pachetului software de administrare al sistemului ROMPOS prin derularea unui acord cadru de mentenanță corectivă, demarat în noiembrie 2018 și aflat în prezent în derulare. De asemenea, începând cu anul 2019 sistemul furnizează și corecții de la constelația europeană Galileo, numărul stațiilor GNSS permanente capabile Galileo ajungând la 17 odată cu achiziția și instalarea a 7 noi echipamente de ultimă generație în luna octombrie 2020. Cele 75 de stații permanente integrate în sistemul ROMPOS sunt monitorizate în mod permanent și starea lor este transmisă în timp real către utilizatori prin intermediul unei platforme de notificare dezvoltată de specialiștii Centrului Național de Cartografie.

În context european, CNC prin sistemul ROMPOS actualizează informațiile referitoare la stațiile GNSS permanente în baza de date EUPOS (sistemul european de determinare a poziției) și îndeplinește formalitățile tehnice cu privire la furnizarea sau schimbul de date de la stațiile GNSS permanente, în baza solicitărilor, acordurilor și protocoalelor de colaborare sau cooperare naționale și internaționale și asigură respectarea prevederilor acestora. Agenția Națională de Cadastru prin CNC are semnate patru protocoale de colaborare cu țările învecinate (Bulgaria, Moldova, Ucraina și Ungaria) în scopul schimbului de date GNSS, fapt ce asigură o bună acoperire a serviciilor ROMPOS pentru zonele de graniță. Toate metadatele cu privire la cele 75 de stații permanente integrate în sistemul ROMPOS, aflate în administrarea CNC prin intermediul Oficiilor de Cadastru și Publicitate Imobiliară (OCPI), sunt publicate în portalul european dedicat rețelelor GNSS – gnss-metadata.eu – și menținute la zi.

De asemenea, CNC organizează cercetarea și dezvoltarea în domeniile specifice de activitate și participă la cercetarea și consolidarea proiectelor rezultate din derularea programelor interdisciplinare și internaționale. În acest sens, CNC desfășoară o serie de activități de cercetare pe baza unor obiective specifice prevăzute în strategia sa, spre exemplificare enumerând următoarele teme:

- Constituirea bazei de date pentru vitezele Stațiilor Permanente GNSS integrate în sistemul ROMPOS și analiza seriilor de timp;
- Măsurători geodezice și oceanografice la maregrafele din porturile Constanța, Mangalia și Sulina pentru urmărirea în timp a oscilațiilor nivelului Mării Negre față de altitudinea 0, prin legarea la rețeaua de nivelment și integrarea rețelelor geodezice naționale în sistemele de referință europene EUREF și EUVN;
- Studiu privind transformarea altitudinilor din sistemul de altitudini normale Marea Neagră 1975 în EVRF 2019 (European Vertical Reference Frame 2019) etc.

În domeniul cartografiei CNC asigură executarea și actualizarea hărții oficiale a României, conform Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 cu modificările și completările ulterioare. CNC a realizat TopRo5 (Planul Topografic de Referință al României la scara 1:5.000), ce conține informații grafice și textuale, organizate într-o bază de date spațială. TopRo5 actualizează permanent aceste date, care sunt furnizate către ANCPI, Oficiile de Cadastru și Publicitate Imobiliară, geoportalul INIS (Infrastructura Națională pentru Informații Spațiale) și geoportalul ANCPI (<https://geoportal.ancpi.ro/portal/home/>), instituțiile publice (Institutul Național de Statistică, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației etc.), în baza protocoalelor încheiate cu ANCPI și către Casa Națională de Pensii Publice conform art.65 alin.(5) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și către Judecătoriile din țară.

TopRo5 reprezintă, de asemenea, suport pentru implementarea Directivei INSPIRE (Infrastructure for SPatial InfoRmation in Europe) - 2007/2/CE și aplicarea acesteia în România, în conformitate cu prevederile O.G. 4/ 2010 cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 190/2010. CNC participă cu datele din TopRo5 la proiectele internaționale Eurogeographics: Proiectul EuroBoundaryMap (EBM), Proiectul EuroGlobalMap (EGM) și Proiectul EuroRegionalMap (ERM).

Datele realizate în TopRo5 au stat la baza realizării bazei de date geospațiale cu delimitarea unităților de recensământ, proiect derulat ca suport în vederea pregătirii, organizării și desfășurării Recensământul Populației și Locuințelor din anul 2011. Datele din TopRo5 vor fi utilizate ca sursă de informații pentru Recensământului Populației și Locuințelor din anul 2021, precum și a Recensământului General Agricol din anul 2020.

Datele din TopRo5 au constituit, de asemenea, suport pentru proiecte cofinanțate din Fondul Social European, precum:

- Registrul Electronic Național al Nomenclaturilor Stradale (RENNS) - având ca obiectiv asigurarea accesului oricărei instituții publice, persoane juridice și persoane fizice la un sistem unic de nomenclatură stradală;
- Modernizarea modalităților de culegere, evaluare, analizare și raportare a datelor din Registrul Agricol Național (RAN) prin utilizarea tehnologiei informației – având ca scop furnizarea de informații de calitate într-un mod eficient și transparent pentru toți cetățenii și asigurarea unei baze reale pentru dezvoltarea pieței imobiliare, a programelor guvernamentale și internaționale în domeniul cadastrului și publicității imobiliare.

La CNC a fost realizat Atlasul de semne convenționale pentru hărțile topografice la scările 1:25.000, 1:50.000 și 1:100.000, în format digital, conform atribuțiilor CNC specificate în Regulamentul de organizare și funcționare al Centrului Național de Cartografie.

De asemenea, CNC are ca activitate permanentă carto-editarea produselor cartografice analogice și digitale, îndeplinind următoarele sarcini:

- realizarea de produse cartografice pe baza datelor din TopRo5;
- actualizarea Hărților Fizico-Administrative și Administrative incluse în hărțile oficiale ale României la scara 1:500.000 și 1:600.000;
- actualizarea Hărților Fizico-Administrative și Administrative ale Județelor României la scara 1:100.000;
- actualizarea hărților pliante la scara 1:50 000 și 1:100 000 pe nomenclatură Gauss;
- actualizarea Hărților Municipiilor României de rang 0 și I la scări variabile, conform ierarhizării din Legea 351/2001;
- realizarea tipizatelor pentru birourile de carte funciară județene și a celor din domeniul economic pentru ANCPI, CNC și OCPI.

O altă activitate care intră în atribuțiile CNC este realizarea și actualizarea modelului numeric al terenului la nivel național.

Guvernul României încurajează toate instituțiile publice să ofere informații utilizând *Licența pentru o Guvernare Deschisă - OGL ROU 1.0*, aceasta fiind adaptată specificului seturilor de date spațiale <http://geoportal.gov.ro>, CNC oferind servicii de descărcare și vizualizare a datelor deținute.

Conform Ordinului Directorului General al ANCPI nr. 700/2014, cu completările și modificările ulterioare, CNC asigură recepția lucrărilor de specialitate din domeniile geodezie, cartografie, fotogrammetrie și teledetecție și integrarea datelor în bazele de date naționale.

CNC asigură suportul tehnic necesar pentru implementarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF), dezvoltă și întreține baza de date cartografica a sectoarelor cadastrale pentru unitățile administrativ-teritoriale incluse în PNCCF, asigură suportul tehnic necesar monitorizării și sprijinirii punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin

echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare.

O activitate permanentă a CNC este realizarea și actualizarea Registrului Electronic al Unităților Administrativ Teritoriale (RELUAT) - suport de evidență grafică a prevederilor legale existente cu privire la granițele teritoriului național, limitele interjudețene și intrajudețene și a limitelor intravilanelor, conform Planurilor de Urbanism General și Planurilor de Urbanism Zonal transmise de către Oficiile de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

CNC a participat la îndrumarea și monitorizarea Comisiilor locale de inventariere a imobilelor prin intermediul OCPI-urilor (Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, prin directorul CNC este nominalizată în Comitetul Interministerial constituit în baza Deciziei Prim-ministrului nr. 469/21.11.2013, în vederea monitorizării și sprijinirii punerii în aplicare a Legii nr. 165/2013, cu modificările și completările ulterioare).

CNC participă, de asemenea, la programul "Învățare pe tot parcursul vieții", asigurând pentru 5 universități de profil cadrul necesar desfășurării stagiilor de practică în cadrul programelor de studii universitare de licență și de masterat în conformitate cu Ordinul Ministrului Educației, Cercetării și Tineretului nr. 3955/2008.

O altă activitate importantă este pregătirea și perfecționarea profesională în domeniile de activitate, realizată fie intern, fie prin proiecte internaționale, precum VOLTA (innoVation in geOspatial and 3D daTA), care asigură dezvoltarea și implementarea tehnologiilor internaționale de ultimă oră în activitatea CNC.

## **2.1. Despre obiectivul achiziției publicată pe SEAP sub nr. CN1027269 din 25.12.2020**

Un motiv important pentru susținerea proiectului „**Realizarea de ortofotoplanuri și asigurarea automatizării proceselor de recepție, gestiune, stocare și diseminare a datelor pentru 320 de unități administrativ teritoriale din mediul urban**” este faptul că în practicile internaționale actualizarea hărților orașelor pentru scări mari prin zboruri fotogrammetrice se face la intervale de 2-3 ani. ANCPI a realizat ortofotoplanuri doar pentru 5 orașe în anul 2007, iar pentru București în anul 2009. Având în vedere că ANCPI este responsabilă pentru tema “**clădiri**” în cadrul îndeplinirii Directivei INSPIRE, este evidentă necesitatea efectuării unor zboruri de înaltă precizie și calitate pentru orașele României.

Structurarea proiectului național în două părți, a fost determinată de necesitatea utilizării eficiente a resurselor umane de care dispune în prezent CNC pentru recepția lucrărilor de specialitate, conform organigramei aprobate. Necesitatea menținerii și implicării specialiștilor CNC pe tot parcursul derulării proiectului reprezintă un element vital în implementarea în termenii stabiliți (privind calitatea și timpul) ai contractului. Mai mult decât atât, pentru repartizarea resurselor umane disponibile a trebuit să se țină cont și de **realizarea concomitentă a proiectului cu activitatea curentă a CNC**. Astfel, pentru optimizarea capacității CNC de recepție a livrabilelor din cadrul proiectului și pentru

utilizarea eficientă a fondurilor aferente, în contractul nr. 1 (ce face obiectul prezentei achiziții) se va implementa Componenta B "Servicii pentru asigurarea automatizării proceselor de recepție, gestiune, stocare și diseminare a datelor rezultate din Componenta A", prin care se realizează optimizarea procesului de recepție a lucrărilor de specialitate prin utilizarea aplicației informatice de automatizare a acestuia. Totodată, **aplicația trebuie implementată și să funcționeze la parametrii optimi înainte de recepționarea primului livrabil din Componenta A.** Ținând cont de motivele enumerate anterior, **realizarea concomitentă a celor două componente** pentru CNC este esențială în derularea în cel mai scurt timp cu putință a proiectului. Know-howul experților din domeniul fotogrammetriei din cadrul Componentei A stă la baza realizării automatizărilor solicitate în Componenta B, iar colaborarea experților pe aceste două Componente este fundamentală.

Totodată, ținând cont de complexitatea proiectului și în acord cu principiul tratamentului egal și a lipsei de discriminare, CNC identifică ca fiind optim și oportun asigurarea derulării proiectului în 2 contracte distincte (un singur contract nu este suficient pentru a acoperi cu exigență toate cerințele în parte, iar 3 sau mai multe contracte ar reprezenta o utilizare ineficientă a resurselor disponibile și implicit, ar îngreuna sau ar bloca derularea proiectului în termenii stabiliți (referitori la calitate și timp).

Întreaga concepție a documentației tehnice pornește de la realizarea unitară a serviciilor solicitate, astfel încât, **prestarea simultană a anumitor tipuri de activități, poate conduce la minimizarea costurilor, la eficientizarea modului de lucru și la reducerea timpului de realizare al proiectului** cu condiția alegerii variantei optime.

În completarea celor detaliate mai sus, precizăm că recepția cantitativă și calitativă a livrabilelor din Componenta A va fi realizată în proporție de 100% de către specialiștii CNC, automatizarea a cel puțin 70% din cerințele detaliate în cap. 3.1.6.2 din Caietul de sarcini, va contribui la diminuarea timpului de recepție cantitativă a livrabilelor.

Conform cerințelor din cap. 3.1.6 din Caietul de sarcini „*Analiza în detaliu a cerințelor din Componenta A, a metodologiilor și a standardelor existente la nivel internațional, inclusiv cadrul existent al Autorității Contractante este responsabilitatea directă a celor 3 Experți de implementare a fluxului fotogrammetric. În etapa de analiză, dacă se constată necesitatea actualizării/completării/modificării proceselor și procedurilor de recepție a produselor rezultate din Componenta A, Prestatorul va formula propunerile detaliate și argumentate și le va supune aprobării de către Autoritatea Contractantă.*” .... „*Prestatorul trebuie să prezinte în Oferta tehnică, descrierea detaliată a tuturor funcționalităților necesare proceselor ce pot fi automatizate pentru realizarea activităților de recepție cantitativă și calitativă a produselor rezultate din componenta A*”. Astfel, pentru a depune o Ofertă completă, Ofertantul trebuie să acorde o atenție sporită tuturor cerințelor formulate în Caietul de sarcini.

## 2.2. Calendarul procedurii

Procedura de achiziție are următorul calendar:

## I. Etapa de planificare/pregătire:

1. Anunțul consultare piață nr. MC1010722/17.06.2020 – 07.07.2020 – **perioada de consultare piață 21 zile;**
2. Caietul de sarcini a fost supus verificării Comitetului Tehnic Economic pentru Societatea Informațională, care după mai multe etape de evaluare și solicitări de completare a emis Avizul pozitiv nr. 1014CTE/26.11.2020;
3. În baza Ordinului nr. 2499/29.12.2020, documentația de atribuire a fost verificată ex-ante de către ANAP emițând în acest sens Avizul conform condiționat nr. 13035/10246/16.12.2020 și publicată în data de 23.12.2020;

## II. Etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului

1. Transmiterea spre publicarea anunțului de participare: Anunț de participare nr. CN1027269/ 25.12.2020;
2. Contestația nr. 11/04.01.2021 depusă la CNSC de S.C. Cornel&Cornel Topoexim SRL și înregistrată la CNC 22/04.01.2021
3. În data de 06.01.2021 CNC a luat decizia de a suspenda procedura de achiziție până la primirea deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor asupra contestației existente, astfel încât, în urma deciziei să putem pune la dispoziție posibilitățile ofertanților informații clare și care să nu afecteze în vreun fel modul de întocmire al ofertelor.

### 2.3. Structura serviciilor solicitate

CNC și-a propus abordarea unitară a demersului investițional deoarece există posibilitatea de a nu se atribui în același timp (contract fotogrammetric și contract IT) datorită concurenței existente pe piață și ar fi riscat ca atribuirea contractului de IT (Componenta B) să se realizeze după atribuirea/neatribuirea contractului de realizare ortofotoplanuri. Ofertantul câștigător va avea responsabilitatea respectării soluției tehnice și a supervizării livrabilelor, fără obiecții asupra documentației tehnice aprobate, ceea ce conduce la eficientizarea modului de lucru și la reducerea timpului de execuție.

Totodată, CNC consideră că pot apărea costuri suplimentare în cazul lotizării, în ceea ce privește realizarea proiectului în conformitate cu Caietul de sarcini. Lotizarea anulează avantajul coordonării și conduce la creșterea costurilor de implementare/realizare.

Pentru îndeplinirea condițiilor de calificare și selecție impuse de către CNC sau a prestării serviciului, legiuitorul acordă operatorilor economici interesați **dreptul de a participa în cadrul unei proceduri în asociere cu un alt operator economic** potrivit art. 53 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau de a subcontracta parte a contractului respectiv conform art. 55 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.



## 2.4. Aspecte tehnice

2.4.1. Programul național de cadastru și carte funciară 2015–2023 este finanțat integral din veniturile proprii ale ANCPI. O activitate importantă în Programul național este realizarea de ortofotoplanuri pentru 320 de orașe și municipii, conform pct. 2 „Activități de geodezie, cartografie, topografie și fotogrammetrie” din Anexa la HG 294/2015. În cadrul acestei activități se urmărește realizarea de ortofotoplanuri pentru 320 UAT-uri din mediul urban, **scara 1:500 și 1:1000**, aceste produse reprezentând suportul realizării lucrărilor de înregistrare sistematică, verificării calității documentațiilor cadastrale întocmite în vederea înregistrării proprietăților în cadrul înregistrării sporadice, realizării planurilor urbanistice generale (PUG) și întocmirii documentațiilor de urbanism.

Rezoluțiile spațiale solicitate de CNC au fost asimilate ținând cont de pct. 2 „Activități de geodezie, cartografie, topografie și fotogrammetrie” din Anexa la HG 294/2015, astfel :

- ✓ pentru municipiile reședință de județ cu o reprezentare grafică la scara 1:500;
- ✓ pentru municipii și orașe cu o reprezentare grafică la scara 1:1000.

Rezoluțiile spațiale au fost stabilite avându-se în vedere următoarele aspecte:

- clasificarea unităților administrativ teritoriale din mediul urban în municipiu reședință de județ, municipiu și oraș;
- gradul ridicat de urbanizare, rolul economic, social-politic și cultural de o importanță majoră al capitalei României, stabilindu-se pentru București utilizarea tehnologiei inovatoare de preluare a imaginilor oblice.

Considerăm că alegerea rezoluției spațiale este strict atribuția CNC ca Autoritate Contractantă în conformitate cu prevederile Legii 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu linia bugetară care are la bază fondurile alocate pentru pct. 2 „Activități de geodezie, cartografie, topografie și fotogrammetrie” din Anexa la HG 294/2015, cu modificările și completările ulterioare.

2.4.2. Pentru Municipiul București a fost introdus în documentație zborul din care se preiau imagini oblice, ca fiind un zbor de tip pilot. Față de fotogrammetria tradițională, tehnologia inovatoare de preluare a imaginilor oblice oferă o serie de avantaje foarte importante în activitatea de cadastru, cum ar fi: vizibilitatea foarte bună a acoperișului și a fațadelor, vederi multiple (inclusiv nadirale), interpretarea facilă a clădirilor (număr de etaje, amprenta la sol etc).

Configurația tip **Maltese cross** solicitată de CNC prin Caietul de Sarcini a fost aleasă ținând cont de **multitudinea camerelor oblice cu acest tip de configurație**, de cele mai recente tehnologii existente pe piață în materie de camere oblice, de noțiunile dobândite în cadrul cursului e-learning *Oblique Aerial Camera Systems for Mapping Purpose*—și de prelucrările acestor tipuri de date utilizând sistemul informatic existent la nivelul CNC. CNC a definit echipamentul „*prin raportare la cerințe de performanță sau cerințe funcționale*”,

conform dispozițiilor art. 156 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru a evita orice interpretare a cerințelor referitoare la specificațiile tehnice solicitate prin Documentația de atribuire, Autoritatea Contractantă (AC) introdus în Caietul de sarcini, pagina 7, SECȚIUNEA 1: INFORMAȚII GENERALE „Acest caiet de sarcini conține prevederi tehnice și instrucțiuni privind regulile de bază care trebuie respectate, astfel încât operatorii economici să elaboreze o propunere tehnică adecvată în funcție de necesitățile AC. Cerințele prevăzute în acest caiet de sarcini vor fi considerate ca fiind minime și obligatorii. NOTĂ: În prezentul caiet de sarcini, acolo unde apar specificații tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație se va citi “sau echivalent”.

În tabelul următor sunt prezentate exemple de camere oblice cu tipul de configurație solicitat de Autoritatea Contractantă.

**Tabelul nr. 1.** Exemple de camere oblice

	Model	Manufacturer	No. of sensors <sup>(*)</sup>	Image resolution [px]	Pixel size [μm]	Spectral bands	Focal length <sup>(*)</sup> [mm]
Maltese-cross configuration	Leica RCD30 Oblique	Leica Geosystems	1 (N) + 4 (O)	(5x) 10320 x 7752	5.2	RGB, NIR	50 (N), 80 (O)
	Leica CityMapper	Leica Geosystems	1 (N) + 4 (O) + LiDAR unit <sup>(**)</sup>	(5x) 10320 x 7752	5.2	RGB, NIR	80 (N), 150 (O)
	UltraCamOsprey I	Vexcel Imaging	1 (N) + 6 (O)	11674x7514 (N) 6870x4520 (O)	6 (N) 5.2 (O)	RGB, PAN,NIR	51 (N), 80 (O)
	UltraCam Osprey Prime	Vexcel Imaging	1 (N) + 4 (O)	11674x7514 (N) 8900x6650 (O)	6	RGB, PAN,NIR	80 (N), 120 (O)
	UltraCam Osprey Prime II	Vexcel Imaging	1 (N) + 4 (O)	13470x8670 (PAN-N) 6735 x4335 (RGB-N) 10300 x 7700 (RGB-O)	5.2	RGB, PAN,NIR	80 (N), 120 (O)
	Pictometry	Pictometry	1 (N) + 4 (O)	(5x) 2672 x 4008	9	RGB	65 (N), 80 (O)
	Midas 5	Track*Air/MIDAS	1 (N) + 4 (O)	(5x) 5616 x 3744	6.4	RGB	80 (N), 120 (O)
	Penta DigiCAM	IGI	1 (N) + 4 (O)	2 options (5x): • 10328 x 7760 • 11608 x 8708	• 5.2 • 4.6	• RGB • RGBI, RGB, CIR, NIR	90

Menționăm că imaginile pentru municipiul București, solicitate de Autoritatea Contractantă, se obțin prin realizarea unui singur zbor și preluarea simultană a 5 imagini (una nadirală și 4 oblice - ex. înclinarea de 450).

2.4.3. La punctul 2.3., CNC a prezentat argumentele care stau la baza împărțirii proiectului în două contracte și nu pe loturi. Un alt aspect care stă la baza includerii în cadrul aceluiași contract a aerofotografierii nadirale și oblice se datorează poziționării localităților urbane din județul Ilfov în imediata apropiere a municipiului București și astfel, trebuie îndeplinite simultan cerințele de zbor și măsurători la teren, cât și racordarea (sub) blocurilor.

## **2.5. Aspecte privind criteriul de atribuire**

Criteriul de atribuire ales este „cel mai bun raport calitate-preț”, prin acesta CNC urmărește obținerea unui plus de valoare raportat la importanța proiectului și calitatea datelor, precum și eficiența utilizării fondurilor.

CNC prin criteriile de atribuire definite stabilește nivelul de clasificare a ofertelor cu scopul de a atribui contractul de achiziție publică operatorului economic cu cea mai relevantă experiență profesională în proiecte de tipul și anvergura celui în cauză, ceea ce va asigura livrabile de calitate superioară, evitându-se blocarea proiectului prin respingerea livrabilelor neconforme în mai multe iterații.

Având în vedere măsura de remediere propusă de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin adresa nr. 10698/30.12.2020 privind implementarea măsurilor de remediere dispuse prin Avizul conform condiționat nr. 13035/10246/16.12.2020, Anunț consultare piață nr. MC1010722/17.06.2020, precum și cele precizate mai sus, CNC consideră că cerințele formulate prin Documentația de atribuire publicată respectă principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și sunt în concordanță cu dispozițiile legale mai sus menționate, precum și cu celelalte reglementări legale incidente în materia achizițiilor publice.

### **2.5.2 Referitor la Propunere tehnică – Perioada de implementare**

Planul de implementare cuprinde descrierea tuturor activităților din graficul de execuție Gantt, prezentarea obiectivelor etapelor, a informațiilor necesare și a celor rezultate, prezentarea structurii livrabilelor, prezentarea dependențelor logice ale activităților și explicarea acestora. Prin acest criteriu **CNC dorește ca operatorul economic să își însușească Planul de implementare și să respecte termenii pe care și le-a propus**, astfel încât proiectul să poată fi derulat și finalizat la termen.

**În funcție de complexitatea și completitudinea planului de implementare, operatorul economic va fi punctat corespunzător.**

Datorită caracterului inovativ din punct de vedere al tehnologiei de achiziție și de prelucrare a imaginilor oblice aferente proiectului, cunoașterea în profunzime a

subactivităților aferente fiecărei livrării permite CNC selectarea Ofertanților eligibili din punct de vedere tehnic și astfel, obținerea unor produse de calitate superioară la termen.

Având în vedere importanța și complexitatea proiectului și în mod particular, contractul în cauză, Autoritatea contractantă consideră imperios necesar ca Ofertantul care depune oferta să stabilească corect durata activităților, succesiunea și perioada de desfășurare a acestora, în funcție de logica relației dintre acestea. Mai mult, pentru Autoritatea contractantă este foarte important ca la stabilirea perioadei de implementare, Ofertantul să acorde o atenție deosebită planificării activităților pentru cele două componente (Componenta A și Componenta B), la succesiunea activităților care au impact între cele două componente și la toate constrângerile legate de perioadă de realizare a aerofotografierii și procedurile legate de declasificare, în conformitate cu art. 17, lit.h<sup>1</sup>) din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, cu modificările și completările ulterioare.

### 3. Concluzii

3.1. Având în vedere cele detaliate mai sus, CNC consideră că cerințele formulate prin Documentația de atribuire publicată respectă principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și sunt în concordanță cu dispozițiile legale mai sus menționate, precum și cu celelalte reglementări legale incidente în materia achizițiilor publice. Din acest motiv, CNC nu consideră că există motive întemeiate pentru anularea procedurii.

Pentru CNC este mult mai importantă partea calitativă a produselor, fără a subestima însă factorul economic. Atașăm răspunsul primit de la M.Ap.N., nr. 17949/06.11.2020, prin singura instituție publică care realizează **zboruri fotogrammetrice la nivel național** - Agenția de Informații Geospațiale a Apărării, care apreciază în mod deosebit demersul CNC, având la baza afirmațiile din Caietul de Sarcini.

3.2. CNC a supus dezbaterii publice Caietul de Sarcini, prin anunțul de consultare piață nr. MC1010722/17.06.2020 în vederea obținerii de informații reale și actuale de la operatorii economici de pe piață, informații necesare pentru a estima cât mai corect și aproape de nivelul pieței de profil valoarea achiziției, resursele umane necesare a fi implicate, etapele/activitățile și timpul de realizare a serviciilor, la care au participat doar trei operatori economici. La momentul respectiv, CNC a adus modificări Caietului de Sarcini, pe baza argumentelor tehnice justificate aduse de către aceștia și astfel a formulat documentația de atribuire publicată în SEAP.

3.3. Caietul de Sarcini a fost analizat de către Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională și după ce CNC a efectuat modificările solicitate de CTE a primit aviz pozitiv (nr. 1014CTE/26.11.2020, înregistrat la CNC sub nr. 33171/26.11.2020). Considerăm că acest aviz, fiind dat de o comisie formată din membrii tuturor instituțiilor abilitate în acest sens, este o dovadă clară că în Caietul de Sarcini se respectă toate cerințele legale referitoare la software, hardware și realizarea ortofotoplanurilor.

3.4. Bugetul are la bază fondurile alocate pentru pct. 2 „Activități de geodezie, cartografie, topografie și fotogrammetrie” din Anexa la HG 294/2015 și Anunțul consultare piață nr. MC1010722/17.06.2020.

3.5. Justificarea de a nu recurge la împărțirea pe loturi este detaliată mai sus. Termenul de finalizare al proiectului este legat de desfășurarea PNCCF și este decembrie 2023. Împărțirea pe loturi cu procedură de achiziție la intervale de 6 luni este imposibilă din cauza termenului scurt de desfășurare a proiectului și a tuturor condițiilor care trebuie respectate în procesul de aerofotografiere.

Prin urmare, ținând cont de toate argumentele de ordin legal și tehnic prezentate anterior de Autoritatea Contractantă în susținerea Caietului de Sarcini, considerăm că procedura de achiziție publică trebuie să se desfășoare în continuare întrucât acuzațiile Asociației Patronale din Cadastru, Geodezie și Cartografie (APCGC) privind corectitudinea achiziției nu sunt fondate din punct de vedere legal și nici din punct de vedere tehnico-științific, luând în considerare și faptul că APCGC nu are ca domeniu de activitate FOTOGRAMMETRIA, propunând soluții alternative invalide, ca de exemplu scanare laser prin care se obțin nori de puncte 3D și nu imagini digitale.

Cu deosebită considerație,

**Laurențiu Alexandru Blaga**  
**DIRECTOR GENERAL**

pentru Victor Adrian GRIGORESCU  
DIRECTOR DIRECȚIA DE ÎNREGISTRARE SISTEMATICĂ

	Prenumele și numele	Funcția	Nr. înreg. Compartiment/ Data	Semnătura
Avizat	Mircea Viorel POPA	Director General Adjunct		
Verificat	Eugenia SAS	Șef Serviciu DIS	356/535/IX/04.02.2021	
Întocmit	Ionuț OLTEANU	Consilier DIS		