



Către: AGENTIA NATIONALA DE CADASTRU SI PUBLICITATE IMOBILIARA

In atenția dlui Alexandru Laurențiu BLAGA, Director General

In atenția dnei Ileana SPIROIU, Director General Adjunct

In atenția dlui Mircea Viorel POPA, Director General Adjunct

In atenția dlui Alexandru FESTILA, Director General Adjunct

In atenția dlui Victor Adrian Grigorescu, Director Directia de Inregistrare Sistemica

Splaiul Independentei nr 202 A, Sector 6, Bucuresti

Telefon 021/317.73.39, Fax: 021/316.52.24

E-mail office@ancpi.ro; dis@ancpi.ro

Stimată Doamnă Director, Stimate Domnule Director,

In domeniul geodeziei, topografiei, cadastrului, cartografiei, fotogrammetriei si teledetectiei activeaza peste 10000 de specialisti .UGR reprezinta peste 1000 de specialisti in domeniul geodeziei si persoane fizice autorizate ANCPI, precum si un numar de peste 30 de firme din domeniu afiliate Uniunii. Asociatia patronala reprezinta peste 100 de firme din domeniu, unele dintre acestea fiind autorizate ca persoanele juridice de catre ANCPI pentru realizarea lucrarilor de geodezie, cartografie, cadastru, fotogrammetrie si teledetectie.

Avand in vedere:

- necesitatea combaterii raspandirii noului tip de coronavirus (COVID 19) si acțiunile excepționale întreprinse la nivel național și măsurile dispuse de autoritățile și instituțiile publice pentru prevenirea propagării virusului, în baza Hotărârilor Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență nr. 6/09.03.2020 și nr. 7/11.03.2020;
- obligativitatea persoanelor fizice si operatorilor economici de a respecta si de a pune in aplicare masurile dispuse de catre autoritatile in domeniul sanatatii publice, pentru prevenirea si limitarea raspandirii infectiilor cu Coronavirus SARS-CoV-2 stabilite în baza Hotărârilor Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență nr. 6/09.03.2020 și nr. 7/11.03.2020; faptul ca activitatea de inregistrare sistemica implica participarea cetatenilor,



reprezentantilor Primariei si OCPI, ceea ce presupune interactiunea si contactul direct intre aceste persoane si documente, situatii ce ar expune persoanele implicate riscului de contaminare cu COVID 19;

- adresa nr. 11752/12.03.2020 prin care ANCPI limiteaza accesul direct al publicului in incinta oficiilor de cadastru si publicitate imobiliara si solicita înregistrarea documentațiilor exclusiv online;
- declararea in data de 16 martie 2020 a instituirii starii de urgenta pe teritoriul Romaniei prin decret presidential,

care au avut ca efect:

- imposibilitatea/limitarea drastica a realizarii masuratorilor topografice in intravilan care presupune interactiunea cu cetățenii;
- reducerea drastica a numarului de angajati pe care OCPI/ANCPI ii are fizic la sediile acestora (restul fiind in tele-munca/concedii) duce la imposibilitatea colaborarii dintre prestator și OCPI in activitatile esentiale de studiere a arhivelor analogice; in urma realizari lucrarilor de teren si birou din cadrul contractelor de cadastru sistematic apar des situatii in care identificarea si rezolvarea neconcordanțelor nu pot fi solutionate decat prin studierea anumitor documente ce se gasesc in arhiva OCPI. Astfel, multe lucrari raman nefinalizate din cauza lipsei anumitor informatii. Totodata, sunt situatii in care informațiile in format digital existente in platforma informatica Eterra sunt incomplete sau eronate, deci si in acest caz un studiu la arhiva analogica este imperativ. Din cauza acestei situatii suntem nevoiti sa avansam in lucrare cu informatii lipsa care vor genera la momentul obtinerii lor un efort suplimentar foarte mare implicand refacererea unor sectoare cadastrale intregi, refacerea planurilor parcelare, etc.;
- interactiune limitata sau inexistentă cu primariile (care au sistat programul cu publicul), iar personalul de specialitate a fost trimis in tele-munca fara acces la arhiva si sistemele informatice ale primariei si care au condus la o imposibilitate in avansarea lucrarilor cel putin in zona de intravilan. Din cauza acestei situatii suntem nevoiti sa avansam in lucrare cu informatii lipsa care vor genera la momentul obtinerii lor un efort suplimentar foarte mare implicand refacererea unor sectoare cadastrale intregi, refacerea planurilor parcelare, refacerea imobilelor din intravilan pentru care nu am avut informatiile de la primarie, etc.;
- interactiunea limitata sau inexistentă cu ceilalti detinatori/administratori/concesionari de proprietati cu care trebuie sa comunicam (ANIF, ADS, Romgaz, Petrom, Apele Romane, CFR, ENEL, CNAIR, etc). Din cauza acestei situatii suntem nevoiti sa avansam in lucrare cu



informatii lipsa care vor genera la momentul obtinerii lor un efort suplimentar foarte mare implicand refacererea unor sectoare cadastrale intregi, refacerea planurilor parcelare, refacerea imobilelor din intravilan/extravilan pentru care nu am avut informatiile necesare, etc.;

- interactiunea cu cetatenii este limitata pentru clarificarea unor situatii referitoare la documentele prezentate si care necesita completarea cu documente suplimentare pe care acestia trebuie sa le puna la dispozitia prestatorului;
- interactiunea cetatenilor cu primariile este mult ingreunata de faptul ca in multe situatii cetatenii nu pot obtine "copie conform cu originalul" semnate de secretar, acesta fiind in cele mai multe cazuri in tele-munca/concediu.

De asemenea, analizand prevederile Legislatiei Nationale privind Achizitiilor Publice, si anume:

1. art. 6, 7 si 8 din **Instrucțiunea Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 2/2018 privind ajustarea prețului contractului de achiziție publică si INSTRUCȚIUNEA nr. 1/2019 pentru modificarea**, si anume:

Art. 6. - (1) În sensul art. 3, **prețul se va ajusta prin actualizarea elementelor de cost/preț care au suferit modificări, ori de câte ori se constată apariția unei situații imprevizibile**, apărute oricând pe perioada de îndeplinire a contractului, în cazul apariției unor împrejurări care lezează interesele comerciale legitime ale părților și care nu au putut fi prevăzute la data depunerii ofertei sau a încheierii contractului.

(2) Actualizarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială va fi realizată, pe perioada de valabilitate a contractului, **ori de câte ori se constată apariția unei situații imprevizibile, indiferent de durata de îndeplinire a acestuia.**

Art. 7. - (1) Prin situație imprevizibilă se înțelege un eveniment care, fără a intra în sfera forței majore, nu putea fi prevăzut în momentul depunerii ofertei, fiind mai presus de controlul părților contractante, care nu se datorează greșelii sau culpei acestora și care are ca efect crearea unei disproporții de prestații între părți, afectând interesele comerciale legitime ale uneia dintre acestea.

(2) Vor fi asimilate situațiilor imprevizibile, care determină actualizarea prețului contractului, fără a se limita la, următoarele:

b) modificarea salariului minim aplicabil; valoarea manoperei va fi actualizată doar pentru acoperirea creșterii salariului minim;



Art. 8. - (1) În cazul apariției unei situații de natura celor prevăzute la art. 7 alin. (2), **actualizarea aplicată prețului contractului de achiziție publică/sectorială trebuie să evidențieze influența pe care o exercită modificarea în preț unitar și/sau total oferat inițial.**

2. art. 164 din HG 395/2018:

ART. 164 (1) În condițiile art. 221 din Lege, pe parcursul îndeplinirii contractului, prețul poate fi ajustat prin actualizare în cazul în care pe piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea/diminuarea indicilor de preț pentru elemente constitutive ale ofertei, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.

(2) Pentru a se respecta principiul transparenței, posibilitatea de ajustare a prețului trebuie să fie precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, prin clauze speciale în acest sens.

(3) Autoritatea contractantă precizează atât în documentația de atribuire, cât și în contractul de achiziție publică/acordul-cadru, modul concret de ajustare a prețului, indicii care vor fi utilizați, precum și sursa informațiilor cu privire la evoluția acestora, cum ar fi buletine statistice sau cotații ale burselor de mărfuri.

(4) În condițiile art. 221 alin. (1) lit. e) din Lege, ajustarea prețului, fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (2) și (3), este aplicabilă direct în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.

(5) În orice situație, prețul contractului poate fi ajustat doar în măsura strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.

(6) Modul de ajustare a prețului contractului de achiziție publică nu trebuie să conducă în niciun caz la schimbarea rezultatului procedurii de atribuire, prin anularea sau diminuarea avantajului competitiv pe baza căruia contractantul respectiv a fost declarat câștigător în urma finalizării respectivei proceduri, cu excepția cazului prevăzut la alin. (5).

(7) Autoritatea contractantă are dreptul să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.



(8) Autoritatea contractantă este obligată să includă clauze de ajustare/revizuire a prețului, în conformitate cu prevederile alin. (3), pentru contractele care se derulează pe o perioadă ce depășește 24 luni.

3. art. 221 (1) litera c din Legea 98/2016:

Art. 221, (1) Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:

c) atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

- (i) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;
- (ii) modificarea nu afectează caracterul general al contractului;
- (iii) creșterea prețului nu depășește 50% din valoarea contractului de achiziție publică/acordului- cadru inițial;

si nu in ultimul rand precizarea din Ordonanța de urgenta nr. 42 din 2 aprilie 2020 in care se reitereaza faptul ca "statul este obligat sa ia masuri pentru asigurarea continuarii activitatii economice", **solicitam ANCPI reglementarea situației astfel încât să fie posibilă ajustarea valorii contractelor aflate in derulare cu un procent egal cu cel cu care a fost indexat salariul minim față de momentul depunerii ofertelor pentru contractele de servicii de cadastru și înregistrare sistematică la nivel de sector dar și la nivel de întreg UAT, aflate în curs de derulare atât prin PNCCF cât și prin POR axa 11.**

De exemplu, in cazul Programului National de Cadastru si Carte Funciara, pentru contractele aferente procedurii "Servicii de înregistrare sistematică în Sistemul Integrat de Cadastru și Carte Funciară a Imobilelor în 194 UAT- uri - etapa 1" pentru care au fost depuse oferte in noiembrie 2018, au fost semnate acordurile cadru in iulie 2019 si primul contract subsecvent in septembrie 2019, procentul de indexare a pretului contractelor conform Instructiunii ANAP nr. 2/2018 ar trebui sa fie calculat ca procent egal cu cel cu care a fost indexat salariul minim fata de data intocmirii si depunerii ofertelor.

Avand in vedere ca evolutia salariului minim este:

- 1 ianuarie 2018 - 1.900 lei (stabilit prin HG 846/29.11.2017)
- 1 ianuarie 2019 - 2.080 lei (stabilit prin HG 937/07.12.2018)
- 1 ianuarie 2020 - 2.230 lei (stabilit prin HG 935/13.12.2019)



UNIUNEA GEODEZILOR DIN ROMÂNIA
Bulevardul Lacul Tei 124, Sector 2, R-020396, București 38, România

rezulta ca procentul de indexare a cheltuielilor aferente manoperei trebuie sa fie de 17,36% (manopera reprezentand peste 80% din valoarea unui contract).

Este de mentionat ca, în fapt, majoritatea prestatorilor contractelor finațate din bugetul ANCPPI prin PNCCF având domeniul principal de activitate 711 au aplicat prevederile Ordonantei de Urgenta nr.114/2018, respectiv salariul minim în domeniul constructiilor de 3.000 de lei brut. Acest fapt a generat in mod obiectiv și evident o creștere suplimentară a costurilor cu manopera.

Asigurându-vă de întreaga noastră disponibilitate și colaborare, banzându-ne pe principiul bunei credințe, în vederea identificării și punerii în aplicare a unor măsuri imediate care să conducă la stimularea activităților operatorilor economici din sectorul privat din domeniul cadastrului și geodeziei, vă mulțumim pentru înțelegere și vă asigurăm de întreaga noastră considerație

Președintele Uniunii Geodezilor din Romania,

ing. Ionuț Săvoiu

