

UNIUNEA PROFESIILOR LIBERALE DIN ROMÂNIA

INFORMARE

cu privire la acțiuni întreprinse de asociații de profesii liberale
din Uniunea Europeană în ultima perioadă

1. Recunoașterea calificărilor profesionale

Comisia Europeană a decis în data de 6 aprilie 2022 să reclame Portugalia la Curtea de Justiție a Uniunii Europene cu privire la libertatea de mișcare a muncitorilor (art. 45 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene) și libertatea de stabilire (art. 49 din Tratat) și libertatea de a furniza servicii (art. 56 din Tratat), precum și Directiva referitoare la Recunoașterea Reciprocă a Calificărilor Profesionale.

După cum se cunoaște, aceste reguli ale Uniunii Europene au contribuit la crearea unui sistem modern de recunoaștere a calificărilor profesionale și a experienței în cadrul Uniunii Europene. Ele au creat condiții favorabile pentru profesioniștii liberali în furnizarea de servicii în diferitele state membre, concomitent cu garantarea unui nivel îmbunătățit de protecție pentru consumatori și cetățeni.

Potrivit legislației Uniunii Europene, în special Anexa VI din Directiva privind Recunoașterea Reciprocă a Calificărilor Profesionale, inginerii civili a căror diplomă atestă că pregătirea lor profesională a început cel mai târziu în anul academic 1987-1988 au dreptul să continue proiectele de arhitectură în Portugalia. Diplomele sunt listate în Anexa VI. S-a căzut de acord că aceste diplome conțin suficiente standarde pentru a fi conferite drepturile dobândite. Ca urmare, statele membre ale Uniunii Europene și Zonei Economice Europene, inclusiv Elveția trebuie să recunoască în mod automat calificările. Legislația portugheză face aceste drepturi dobândite dependente de întrunirea unor condiții restrictive care merg dincolo de regulile Uniunii Europene. Drept rezultat, numeroși ingineri care nu îndeplineau aceste noi condiții portugheze și-au văzut dreptul lor la libera circulație restricționat. Principiul drepturilor dobândite este un principiu fundamental al legii și Portugalia nu poate invoca nici o justificare pentru aceste noi restricții.

Comisia Europeană a lansat procedura de infringement în ianuarie 2019 urmată de o opinie rezonabilă în februarie 2020, precum și de un dialog permanent cu autoritățile portugheze. Cu toate acestea, autoritățile portugheze nu au răspuns

sesizărilor și din acest motiv Comisia Europeană a decis să reclame Portugalia la Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

2. Malta se confruntă cu provocările Uniunii Europene referitoare la eșecul său de a recunoaște avocații instruiți în străinătate

Comisia Europeană a deschis o procedură de infringement împotriva Maltei pentru ceea ce a numit un eșec în a se conforma obligației de a recunoaște calificările pentru avocații proveniți din alte state membre.

Comisia a anunțat procedura printr-un memorandum publicat la data de 6 aprilie 2022 în care menționează că Malta nu se conformează cu obligațiile care-i revin din două Directive, una referitoare la avocați, iar cealaltă relativ la Directiva Recunoașterii Reciproce a Calificărilor Profesionale.

Cele două Directive trebuie să permită avocaților să-și exercite profesia într-un alt stat membru, altul decât cel în care ei au obținut calificarea și stabilesc un sistem de recunoaștere a calificărilor profesionale în cadrul Uniunii Europene. Comisia Europeană consideră că legile malteze referitoare la recunoașterea titlurilor profesionale și calificărilor profesionale pentru avocați, cu impunerea sistematică a unui examen pentru Baroul de avocați, nu se conformează celor două Directive.

În plus, Comisia Europeană se referă, de asemenea, la lipsa recunoașterii automate de către Malta a titlului profesional pentru avocați, emis într-un alt stat membru atunci când un avocat din Uniunea Europeană dorește să se stabilească în calitate de procuror legal.

În timp ce avocații din alte state membre ale Uniunii Europene, care doresc să-și exercite profesia în Malta pot îndeplini un număr limitat de funcții în calitate de profesioniști din domeniul dreptului trebuie să treacă un examen de intrare în Barou pentru a se putea integra pe deplin în sistemul juridic. Aceasta presupune o gamă largă de la transmiterea unei scrisori de înregistrare și semnarea unui affidavit (declarație) pentru a putea reprezenta pe cineva în instanță. Anul trecut, Guvernul maltez a adoptat o nouă lege care să reglementeze profesia de avocat dublând practic legea avocaților. Totuși, acest lucru a fost criticat ca fiind concentrat pe satisfacerea cerințelor de ordin financiar mai degrabă decât a reforma problema în mod serios în cadrul profesiei.

Camera Avocaților din Malta a precizat că versiunea proiectului de lege care a transformat-o în lege a fost perimată și nepotrivită pentru scop, în timp ce asociația studenților de la drept au solicitat un nou act care să reglementeze profesia de

avocat. Malta are două luni la dispoziție pentru a răspunde argumentelor Comisiei Europene, în caz contrar Comisia Europeană ar putea escalada acțiunea.

3. Consultare cu privire la Instrumentul de Urgență al Pieței Unice (SMEI)

La data de 13 aprilie 2022, Comisia Europeană a lansat o consultare publică cu privire la viitorul instrument de urgență al Pieței Unice care să garanteze funcționarea acesteia în perioada de urgență. Una din lecțiile învățate din pandemie a fost aceea că Piața Unică este unul dintre cele mai bune active pentru a asigura reziliența economiei Uniunii Europene. Este necesar ca aceasta să dispună de un instrument adecvat care să asigure funcționarea Pieței Unice atunci când apar urgențe.

Așa cum a anunțat în cadrul Strategiei Industriale Actualizate, Comisia Europeană va propune un instrument de urgență al Pieței Unice care să asigure o pregătire mai bună, o mai mare transparență și o mai bună coordonare între statele membre pentru adoptarea de măsuri de răspuns la pandemie. Acest lucru va ajuta la atenuarea impactului dăunător asupra Pieței Unice salvând libera circulație a persoanelor, bunurilor și serviciilor și maximizând disponibilitatea pentru adoptarea unui management de criză adecvat.

Prin această consultare publică, Comisia Europeană va avea oportunitatea de a explica de ce acest instrument este bine gândit, care este scopul pe care îl urmărește și de a colecta puncte de vedere cu privire la perturbările provocate de criză în problemele legate de Piața Unică întâlnite și potențiale soluții în acest sens. Propunerile colectate vor fi utilizate pentru a face o evaluare a impactului, precum și de a schița viitoarea propunere referitoare la Instrumentul de Urgență al Pieței Unice.

4. Acord provizoriu cu privire la Actul Serviciilor Digitale

În data de 23 aprilie 2022, instituțiile europene au ajuns la un acord provizoriu cu privire la Actul Serviciilor Digitale (DSA) la 20 de ani după adoptarea Directivei eCommerce. Ca urmare, Uniunea Europeană este acum cu un pas mai aproape de actualizarea cadrului legal care guvernează platformele online. Actul Serviciilor Digitale va impune noi obligații cu privire la platformele digitale referitoare la moderarea conținutului, verificarea antecedentelor pentru conținutul ilegal și transparența publicității. Aceasta presupune schimbări semnificative cu privire la legile existente în Uniunea Europeană în diferite domenii de activitate și va impune

noi sarcini substanțiale de conformare pentru companii în ceea ce privește conținutul online.

Instituțiile europene au ajuns la acest acord politic cu privire la textul final al Actului Serviciilor Digitale la capătul unor lungi negocieri.

Textul final va fi de acum subiect pentru o revizuire tehnică și lingvistică înainte de a fi adoptat în mod formal și publicat ca lege.

Se așteaptă ca Actul privind Serviciile Digitale să fie adoptat în cursul acestei veri. Actul Serviciilor Digitale a fost propus inițial în luna decembrie 2020 ca parte a unei Strategii digitale mai largi a Comisiei Europene împreună cu Actul Piețelor Digitale, care conține norme antitrust devastatoare pentru unele din cele mai mari platforme digitale. Strategia Digitală Europeană include, de asemenea, și alte legi referitoare la date care se află încă în curs de negociere. Companiile care operează în cadrul Uniunii Europene trebuie să-și revizuiască cu grijă Strategia Digitală Europeană, în special Actul Serviciilor Digitale și Actul Piețelor Digitale întrucât ele conțin reguli de mare anvergură care pot impune o redesenare a strategiilor de conformare de jos în sus. Noul cadru impus de Actul Serviciilor Digitale se bazează pe valorile europene incluzând respectul pentru drepturile omului, libertate, democrație, egalitate și domnia legii. El va reechilibra drepturile și responsabilitățile utilizatorilor, intermediarilor online, inclusiv platformele online precum și platformele online foarte largi și autoritățile publice.

Actul Serviciilor Digitale conține obligații largi de verificare a antecedentelor care vor fi aplicate serviciilor digitale ce au legătură cu consumatorii de bunuri, servicii sau de conținut, inclusiv proceduri noi pentru îndepărtarea conținutului ilegal precum și o protecție totală a drepturilor fundamentale pentru utilizatorii platformelor online. În sfera de aplicare a Actului Serviciilor Digitale există numeroase servicii intermediare online. Obligațiile prevăzute de Actul Serviciilor Digitale depind de rolul acestora, mărimea și impactul asupra sistemului online.

În mod concret, Actul Serviciilor Digitale conține următoarele:

a) măsuri de contracarare a bunurilor, serviciilor sau conținutului online ilegale, precum:

-un mecanism pentru utilizatori în scopul marcării cu ușurință a unor astfel de conținuturi și pentru platforme care să permită o cooperare cu parteneri de încredere;

- noi obligații cu privire la trasabilitatea utilizatorilor pe piețele online.

b) Noi măsuri de împuternicire a utilizatorilor și a societății civile, incluzând:

- posibilitatea de a contesta deciziile de moderare a conținutului platformei și de a căuta să redreseze fie printr-un mecanism de dispută în afara instanțelor de judecată sau recurs judiciar;

- asigurarea accesului cercetătorilor verificați la date cheie ale platformelor cele mai mari și asigurarea accesului organizațiilor neguvernamentale cu privire la datele publice pentru o mai mare perspectivă la modul în care riscurile online evoluează;

- măsuri transparente pentru platformele online asupra unei mari varietăți de probleme, inclusiv în legătură cu algoritmi utilizați pentru conținuturi recomandate sau produse pentru utilizatori.

c) măsuri de evaluare și atenuare a riscurilor, precum:

- obligații pentru un număr foarte mare de platforme și un număr foarte mare de motoare de căutare online pentru a lua măsuri bazate pe riscuri cu scopul de a preveni abuzul în utilizarea sistemelor acestora și protejarea auditorilor independenți de sistemele de management al riscului;

- mecanisme de adaptare rapidă și eficientă ca reacție la crizele care afectează securitatea și sănătatea publică.

- noi garanții pentru protecția minorilor și limitele utilizării datelor personale în scop de reclamă.

d) Supraveghere și aplicare sporită din partea Comisiei Europene atunci când vine vorba despre platformele online mari. Cadrul de supraveghere și aplicare confirmă, de asemenea, rolul important pentru coordonatorii Serviciilor Digitale independenți și pentru Bordul Serviciilor Digitale. Odată adoptat, Actul Serviciilor Digitale va fi direct aplicabil în spațiul european și va fi aplicat timp de 15 luni sau de la 1 ianuarie 2024 ori mai târziu, după intrarea în vigoare.

Cât privește platformele online foarte mari sau motoarele de căutare online foarte mari, Actul Serviciilor Digitale se va aplica de la o dată mai devreme, care va fi de patru luni după desemnarea lor.

5. Noua legislație a Marii Britanii cu privire la recunoașterea calificărilor profesionale

O nouă abordare privind recunoașterea calificărilor profesionale obținute în străinătate este în prezent în vigoare, cu consimțământ regal, fapt anunțat de către guvernul britanic la data de 28 aprilie 2022.

Actul Calificărilor Profesionale revocă sistemul anterior al Uniunii Europene care conține prevederi despre modul în care anumite calificări profesionale dobândite în străinătate sunt recunoscute în Regatul Unit.

Sistemul anterior al Uniunii Europene acorda, adeseori, un tratament preferențial deținătorilor de calificări din Zona Economică Europeană și Elveția. O dată cu ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană, aceste aranjamente nu mai erau reciproce. Conform prevederilor noului sistem, Reglementatorii britanici dispun de autonomie pentru a decide care este abordarea corectă în privința recunoașterii calificărilor profesionale dobândite în străinătate. Libertatea reglementatorilor britanici ai profesiilor liberale, cum este cazul Tabelului de înregistrare a arhitecților și Consiliul Medical General de a decide cine anume este îndreptățit să exercite profesia, este acum consacrat în Regatul Unit pentru prima dată. Aceasta dă siguranță reglementatorilor britanici că pot lua decizii de recunoaștere în interesul profesiei lor, menținând standarde profesionale înalte. Ministrul britanic pentru Piața Muncii, PAUL SCULLY a declarat că "... Noi am eliberat profesiile noastre reglementate de aranjamentele învechite ale Uniunii Europene, astfel încât acestea pot decide pentru ele însele care indivizi dispun de calificări, aptitudini și experiență pentru a întruni înaltele standarde ale Marii Britanii. A fi siguri că reglementatorii dețin puteri pentru a menține standardele reprezintă un pas uriaș în direcția transformării Marii Britanii în cel mai bun loc pentru a munci și a face afaceri". Ministrul pentru Investiții, lordul Gerry Grimstone a afirmat faptul că "Actul Calificărilor Profesionale ajută la realizarea unei Marii Britanii Globale prin impulsivitatea abilității reglementatorilor să abordeze acordurile internaționale ambițioase, ajutând profesioniștii liberali din Marea Britanie să dobândească calificări recunoscute peste tot în lume. Aceasta va contribui la răspândirea calificărilor, cunoștințelor și inovării din Regatul Unit peste tot în lume, conducând astfel la amplificarea exportării serviciilor oamenilor de afaceri britanici". Actul sprijină profesiile liberale din Marea Britanie, lideri mondiali, să-și exporte serviciile și să întărească abilitățile Regatului Unit de a negocia și implementa acorduri ambițioase de recunoaștere a calificărilor profesionale.

El ajută, de asemenea, pe profesioniștii din Marea Britanie să fie recunoscuți în străinătate prin asigurarea acordată reglementatorilor britanici că pot încheia acorduri de recunoaștere cu parteneri din străinătate, inclusiv din Australia și Noua Zeelandă ca urmare a noilor acorduri de comerț cu acei parteneri. Prin îmbunătățirea circulației informațiilor între reglementatori și făcând intrarea în profesiile liberale mai clară, Actul ajută profesioniștii liberali care aspiră să înțeleagă modalitățile de recunoaștere în Marea Britanie.

Actul Calificărilor Profesionale permite Tabloului de Înregistrare a Arhitecților să intre în acorduri cu reglementatorii din alte țări astfel încât, spre exemplu, arhitecții

din Marea Britanie pot să se înregistreze și să practice pe plan internațional, iar arhitecții din alte țări să se poată înregistra și practica în Marea Britanie.

Aceste acorduri de recunoaștere reciprocă în care Marea Britanie se află deja în stadii avansate de negociere cu SUA, Australia și Noua Zeelandă va asigura faptul că standardele actuale vor fi menținute și publicul poate să rămână încrezător că doar arhitecții calificați corespunzător și competenți vor practica în Regatul Unit.

Actul se aplică pe întreg teritoriul Marii Britanii și prevede existența unor administrații dezvoltate care să elaboreze reglementări în cadrul unei competențe legislative deconcentrată.

Actul include, de asemenea, anumite măsuri care să îmbunătățească reglementarea profesiilor pe teritoriul Marii Britanii. Aceasta include și o creștere a transparenței cu privire la acces în profesie și cerințe practice, precum și îmbunătățirea calității informației vehiculată între reglementatori. Luate împreună, acestea vor ajuta profesioniștii liberali să navigheze în peisajul de reglementare printr-o mai mare transparență în ceea ce privește transparența la acces în profesie și cerințele practice. Prevederile cheie ale Actului vor intra în vigoare între data prezentă și toamnă, iar guvernul va lucra împreună cu reglementatorii într-o strânsă relație, precum și cu alte părți interesate cu privire la datele de începere și că reglementatorii sunt bine pregătiți. Guvernul britanic poate să împuternicească în continuare pe reglementatorii din Marea Britanie să încheie acorduri de recunoaștere cu partenerii lor din străinătate ajutând profesioniștii din Regatul Unit să obțină calificările lor recunoscute internațional.

Actul prevede înființarea unui centru de consiliere pentru a ajuta pe profesioniștii liberali care doresc să obțină calificări recunoscute internațional.

6. Actualizarea recomandărilor de reformă privind reglementarea unui număr de șapte profesii liberale

Comisia Europeană a prezentat o actualizare a recomandărilor de reformă cu privire la reglementarea unui număr de șapte profesii liberale. Scopul acestor recomandări este acela de a stimula și asista statele membre în crearea unui mediu reglementat care să fie propice pentru creștere, inovare și crearea de noi locuri de muncă și mai presus de toate să înlăture obstacolele care mai persistă pe piața unică a serviciilor. Recomandările actualizate reflectă un progres foarte limitat din partea statelor membre în ceea ce privește reglementările de reformare profesională având în vedere faptul că recomandările inițiale au fost publicate pentru prima dată în anul 2017. Doar câteva state au luat măsuri de înlăturare a reglementării

disproporționate. Per total, reformele au fost acoperite doar parțial de recomandările Comisiei Europene lăsând un spațiu de manevră generos pentru îmbunătățiri de reglementare în majoritatea statelor membre.

Recomandările au fost direcționate asupra unui număr de șapte profesii care se caracterizează printr-o creștere înaltă, inovare și potențial în crearea de locuri de muncă: arhitecți, ingineri, avocați, contabili, consultanți în proprietate intelectuală, agenți imobiliari și ghizi de turism.

Recomandările se adresează regulilor naționale care reglementează accesul în profesie și exercitarea profesiei, de exemplu prin rezervarea zonelor mai largi de activitate profesioniștilor liberali cu calificări specifice sau limitând tipurile privind forma companiilor și structura proprietății permise. Aceste practici pot restricționa concurența, precum și accesul la capital și inovație. Într-adevăr, accesul în și exercitarea profesiilor reglementate au fost în mod repetat identificate printre cele mai persistente obstacole pentru afaceri în piața unică.